Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Статью 25 Федерального закона от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 18, ст. 2222; 2006, № 1, ст. 10; 2011, № 30, ст. 4590; 2012, № 26, ст. 3446; 2014, № 30, ст. 4220; 2019, № 30, ст. 4097; 2021, № 24, ст. 4188) дополнить пунктом 5 следующего содержания:

"5. Стационарные источники выбросов, которые расположены на квотируемых объектах и для которых установлены квоты выбросов загрязняющих веществ, оснащаются системами автоматического контроля в соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию

SHOUT
SHARE
IT

выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха". Понятия "квотируемые объекты" и "квоты выбросов" используются в настоящем Федеральном законе в значениях, указанных в Федеральном законе от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".".

Статья 2

Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 2, ст. 133; 2014, № 30, ст. 4220; 2018, № 31, ст. 4841; 2019, № 30, ст. 4097; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 13, ст. 1960) следующие изменения:

1) подпункт 3 пункта 4 статьи 17 дополнить абзацем следующего содержания:

"систем автоматического контроля.";

2) пункт 2 статьи 38 дополнить словами "и Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по

квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха";

3) в статье 65:

а) абзац двадцать девятый подпункта 1 пункта 2 дополнить словами "и (или) для которых установлены квоты выбросов в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха";";

б) дополнить пунктом 9^1 следующего содержания:

"9^1. При осуществлении федерального государственного экологического контроля (надзора) в отношении объектов I и II категории, для которых в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" установлены квоты выбросов, проводятся:

1) плановые контрольные (надзорные) мероприятия в части, не касающейся реализации мероприятий, включенных в утвержденные планы мероприятий по достижению квот выбросов;

2) контрольные (надзорные) мероприятия, в том числе на основании программы проверок.";

г) пункт 10 изложить в следующей редакции:

"10. Программа проверок формируется органом, осуществляющим федеральный государственный экологический контроль (надзор) по одному из следующих оснований:

поступление извещения о начале работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, направляемого застройщиком или техническим заказчиком в орган, осуществляющий федеральный государственный экологический контроль (надзор), не позднее чем за семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 9 настоящей статьи;

поступление извещения об утверждении плана мероприятий по достижению квот выбросов, направляемого юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на квотируемых объектах, в

орган, осуществляющий федеральный государственный экологический контроль (надзор), не позднее 7 рабочих дней с момента утверждения плана мероприятий по достижению квот выбросов.";

4) статью 67 дополнить пунктом 11 следующего содержания:

"11. Стационарные источники выбросов загрязняющих веществ, которые расположены на квотируемых объектах и для которых установлены квоты выбросов загрязняющих веществ, оснащаются системами автоматического контроля в соответствии с настоящей статьей и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха".".

Статья 3

Внести в Федеральный закон от 26 июля 2019 года № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2019, № 30, ст. 4097; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 13, ст. 1960) следующие изменения:

1) в статье 4:

а) часть 1 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6) определяет особенности создания и эксплуатации систем автоматического контроля, указанных в Федеральном законе от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", на квотируемых объектах (далее - системы автоматического контроля на квотируемых объектах) в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ, в том числе:

а) критерии определения источников выбросов загрязняющих веществ, подлежащих оснащению системами автоматического контроля, и выбора загрязняющих веществ, выбросы которых контролируются с помощью таких систем;

б) требования к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Критерии, указанные в подпункте "а" настоящего пункта, устанавливаются с учетом содержащихся в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений сведений об утвержденных

типах средств измерений концентрации загрязняющих веществ, выбросы которых подлежат контролю с помощью систем автоматического контроля на квотируемых объектах, соответствующих установленным требованиям, а также с учетом соблюдения принципа исполнимости обязательных требований в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".";

2) статью 5:

а) дополнить частями 13^1 и 13^2 следующего содержания:

"13^1. Стационарные источники выбросов, которые расположены на квотируемых объектах и для которых установлены квоты выбросов приоритетных загрязняющих веществ, оснащаются системами автоматического контроля, обеспечивающими измерение и учет показателей выбросов приоритетных загрязняющих веществ, а также фиксацию и передачу информации о показателях таких выбросов в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, в соответствии со статьей 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" и с учетом особенностей создания и эксплуатации систем автоматического контроля на квотируемых объектах, определяемых Правительством Российской Федерации.

13^2 В случае, если на квотируемом объекте создана система автоматического контроля выбросов в соответствии с положениями пунктов 9 и 10 статьи 67 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", такая система, дополняется средствами автоматического контроля, обеспечивающими измерение и учет показателей выбросов приоритетных загрязняющих веществ согласно особенностям, указанным в части 13^1 настоящей статьи.".

б) в части 14 слова "а также о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов" заменить словами ", о реализации планов мероприятий по достижению квот выбросов, а также информация о создании и эксплуатации систем автоматического контроля на квотируемых объектах, указанных в частях 13^1 и 13^2 настоящей статьи";

в) дополнить частью 15^1 следующего содержания:

"15^1. Оценка соблюдения требований, направленных на обеспечение охраны атмосферного воздуха и достижение установленных квот выбросов загрязняющих веществ, осуществляется в рамках государственного экологического контроля (надзора).";

3) часть 2 статьи 6 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

"3) обеспечить оснащение стационарных источников выбросов на объектах, указанных в частях 13^1 и 13^2 статьи 5 настоящего Федерального закона, системами автоматического контроля на квотируемых объектах.";

4) статью 11 дополнить частями 5^1 - 5^3 следующего содержания:

"5^1. Оснащение системами автоматического контроля стационарных источников выбросов приоритетных загрязняющих веществ осуществляется:

1) на квотируемых объектах, расположенных в городских округах Братск, Красноярск, Липецк, Магнитогорск, Медногорск, Нижний Тагил, Новокузнецк, Норильск, Омск, Челябинск, Череповец и Чита, - до 31 декабря 2025 года;

2) на квотируемых объектах, расположенных в городских поселениях и городских округах, отнесенных к территориям эксперимента в соответствии с частями 3 и 4 статьи 1 настоящего Федерального закона, - в течение двух лет после утверждения перечня квотируемых объектов для таких территорий.

5^2. Создание на квотируемом объекте системы автоматического контроля в отношении выбросов загрязняющих веществ, не относящихся к приоритетным, осуществляется в соответствии со сроками и требованиями, определенными в пунктах 9 и 10 статьи 67 и пункте 3 статьи

85 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".".

Статья 4

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2024 года, за исключением пунктов 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

2. Пункты 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 января 2026 года.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты" (далее - законопроект) подготовлен во исполнение перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 декабря 2021 г. № Пр-2519 (далее - Поручение).

Кроме того, подпунктом "б" пункта 3 Перечня Поручений Президента Российской Федерации от 6 июля 2021 г. № Пр-1170 по итогам "Прямой линии" Президента Российской Федерации с гражданами Российской Федерации, установлена необходимость внесения в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих расширение видов объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, которые должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ, а также техническими средствами фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Создание систем автоматического контроля предусмотрено статьей 67 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (далее - Закон № 7-ФЗ). Оснащать стационарные источники выбросов или сбросов такими системами обязаны владельцы объектов I категории в рамках организации производственного экологического контроля. При этом контролируются выбросы и сбросы загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности

(установок), виды которых установлены распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 428-р.

Правила создания и эксплуатации системы автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2019 г. № 262. Информация о показателях выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, полученная с помощью систем автоматического контроля, передается в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Согласно статье 67 Закона № 7-ФЗ срок создания систем автоматического контроля на объектах I категории не может превышать четыре года со дня получения или пересмотра комплексного экологического разрешения.

В целях выполнения Поручения законопроектом предлагается дополнить статью 67 Закона № 7-ФЗ пунктом 11, предусматривающим требования по оснащению системами автоматического контроля источников выбросов приоритетных загрязняющих веществ на квотируемых объектах в соответствии со статьей 67 Закона № 7-ФЗ и с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 195-ФЗ "О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха" (далее - Закон № 195-ФЗ).

Одновременно, законопроектом предусмотрено внесение изменений в статью 5 Закона № 195-ФЗ, устанавливающих обязанность по оснащению системами автоматического контроля стационарных источников выбросов, расположенных на квотируемых объектах, для которых установлены квоты выбросов загрязняющих веществ, в соответствии с особенностями создания и эксплуатации систем автоматического контроля на квотируемых объектах, определяемыми Правительством Российской Федерации.

С целью обеспечения соблюдения прав и законных интересов хозяйствующих субъектов, приступивших до принятия настоящего законопроекта к реализации требований, закрепленных в пункте 9 статьи 67 Закона № 7-ФЗ, в проектируемой статье 3 законопроекта предусмотрена норма, регулирующая порядок интеграции и дооснащения уже созданных систем автоматического контроля выбросов в рамках проведения эксперимента по квотированию выбросов.

При этом, законопроектом предусмотрено, что создание на квотируемом объекте системы автоматического контроля в отношении выбросов загрязняющих веществ, не относящихся к приоритетным, осуществляется в сроки, определенные в пунктах 9 - 10 статьи 67 Закона № 7-ФЗ с учетом статьи 3 Федерального закона от 26 марта 2022 г. № 71-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации". Данная норма позволяет хозяйствующим субъектам осуществлять создание систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ, не относящихся к приоритетным, без привязки к срокам проведения эксперимента по квотированию выбросов.

Правительство Российской Федерации наделяется полномочием по установлению особенностей создания и эксплуатации систем автоматического контроля в части контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ, в том числе:

по установлению критериев определения источников выбросов загрязняющих веществ, подлежащих оснащению системами автоматического контроля, и выбора загрязняющих веществ, выбросы которых контролируются с помощью таких систем;

требований к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ, к техническим средствам фиксации и передачи информации о показателях выбросов загрязняющих веществ в

государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

порядка обработки и использования данных, поступающих от систем автоматического контроля квотируемых объектов.

Статья 11 Закона № 195-ФЗ дополняется положениями о сроках создания систем автоматического контроля стационарных источников выбросов на квотируемых объектах в соответствии с Поручением, а именно, до 31 декабря 2024 г. в 12 городах - участниках эксперимента по квотированию выбросов и в течение одного года после утверждения перечня квотируемых объектов для территорий, дополнительно включаемых в эксперимент.

Принимая во внимание необходимость реализации первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления, предлагается дополнить статью 17 Закона № 7-ФЗ положениями, касающимися оказания государственной поддержки соответствующей хозяйственной и иной деятельности, при выполнении мероприятий, связанных с установкой систем автоматического контроля.

Одновременно законопроектом предлагается внести изменения в статью 38 Закона № 7-ФЗ в части установления запрета на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, не оснащенных автоматическими средствами измерения и учета объема или массы выбросов загрязняющих веществ, техническими средствами фиксации и передачи информации об объеме и (или) о массе выбросов загрязняющих веществ и о концентрации загрязняющих веществ в соответствии с Законом № 195-ФЗ.

Статья 65 Закона № 7-ФЗ предусматривает специальный режим по обеспечению соблюдения природоохранных требований применительно к объектам капитального строительства. Специфика такого режима осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) заключается в проведении контрольных (надзорных) мероприятий

только в период осуществления строительства, реконструкции объекта капитального строительства на основании утвержденной программы проверок.

Исходя из требований статьи 5 Закона № 195-ФЗ мероприятия по достижению квот выбросов, согласованные межведомственным советом по проведению эксперимента, проводятся хозяйствующими субъектами в период проведения эксперимента по квотированию, и к моменту окончания эксперимента результатом проведения указанных мероприятий должно стать снижение выбросов загрязняющих веществ и достижение установленных квот выбросов.

Исходя из того, что мероприятия по капитальному строительству и мероприятия по достижению квот выбросов имеют схожие родовые признаки (временной интервал проведения с обозначенными моментами начала и завершения; индивидуализированный вещный результат проведения мероприятия), законопроектом предлагается распространить специальный режим осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) на основании программы проверок в отношении объектов I, II категории, для которых установлены квоты выбросов, в части реализации мероприятий, включенных в утвержденные планы мероприятий по достижению квот выбросов. Результатом осуществления указанного специального режима федерального государственного экологического контроля (надзора) будет являться контроль реализации мероприятий и достижение экологического эффекта в виде достижения установленных квот выбросов.

Установление указанного правового регулирования потребует внесения соответствующих изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 года № 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)"

Таким образом, проведение исключительно в совокупности мероприятий по оснащению системами автоматического контроля выбросов приоритетных загрязняющих веществ стационарных источников выбросов таких веществ,

расположенных на квотируемых объектах и по введению специального режима государственного контроля (надзора) на квотируемых объектах в части реализации мероприятий, включенных в утвержденные планы мероприятий по достижению квот выбросов, позволит получить полную и объективную информацию о снижении выбросов загрязняющих веществ, а также о достаточности и эффективности проводимых мероприятий по достижению квот выбросов.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Предлагаемое решение не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Реализация законопроекта не приведет к дополнительным расходам бюджетов всех уровней Российской Федерации.